

PLANPROGRAM

FOR

KOMMUNEPLANENS

SAMFUNNSDEL

2020-2032



Planprogrammet er behandlet av:	Utvalgssak	Møtedato
Hovedutvalg for kommuneutvikling	63/19	10.12.2019
Formannskapet	61/19	17.12.2019
Kommunestyre	86/19	19.12.2019

Innholdsfortegnelse

BAKGRUNNEN FOR PLANARBEIDET	3
Kommuneplanens samfunnsdel.....	3
Planprogram	3
Planstrategi for Aure kommune 2020-2023	3
HVA MÅ VI TA HENSYN TIL?	4
Internasjonale føringer og forventninger.....	4
Nasjonale føringer og forventninger	4
Andre nasjonale føringer	4
Regionale føringer og forventninger	5
Nordmørske føringer og forventninger	5
Aure kommune sine føringer og forventninger.....	5
UTVIKLINGSTREKK, UTFORDRINGER OG MULIGHETER I AURE KOMMUNE	7
Befolkningsstatistikk	7
Fremtidsbilde Aure 2032.....	8
Utfordringer og muligheter i Aure kommune	8
HVORDAN SKAL ARBEIDET GJENNOMFØRES?	9
Organisering	9
Medvirkning	10
Fremdrift.....	11
Hvordan komme med innspill?	11
Hvordan blir innspillene behandlet?	11

BAKGRUNNEN FOR PLANARBEIDET

Kommuneplanens samfunnsdel

Alle kommuner skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel (Plan- og bygningslovens §11-1).

Kommuneplanens samfunnsdel er et strategidokument som viser kommunens langsiktige mål og strategier for kommunesamfunnet, kommunens virksomhet og hvilke utfordringer og muligheter kommunen står overfor.

Kommuneplanens arealdel skal vise sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk og sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å nå mål i samfunnsdelen.

Planprogram

For kommuneplaner skal det som ledd i varsling om planoppstart utarbeides et planprogram som grunnlag for planarbeidet. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, hvilke alternativ som blir vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn senest samtidig med varsling av planoppstart. Planprogrammet fastsettes ordinært av kommunestyret.

Planstrategi for Aure kommune 2020-2023

Gjeldende kommunal planstrategi, vedtatt av Aure kommunestyre 21.06.2016 sak 40/16, viser at det var lagt opp til at kommuneplanens samfunnsdel skulle revideres.

Gjennom forslag til kommunal planstrategi 2020-2023 er det lagt opp til at kommuneplanens samfunnsdel skal revideres og være ferdig høst 2020. I tillegg er det lagt opp til oppstart av rullering av kommuneplanens arealdel høsten 2021.

HVA MÅ VI TA HENSYN TIL?

I følge Plan- og bygningslovens §1-1 skal planlegging bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver. Dette betyr at planleggingen i Aure kommune må ta hensyn til mange føringer og forventninger.

Internasjonale føringer og forventninger

FN har utviklet 17 bærekraftsmål som skal fungere retningsgivende for land, næringsliv og sivilsamfunn.



Nasjonale føringer og forventninger

I Plan- og bygningslovens formålsparagraf §1-1 står følgende:

«Loven skal fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.»

Videre står det i Plan- og bygningslovens §6-1 at Kongen hvert fjerde år skal utarbeide et dokument med nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging. [Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023](#) ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14. mai 2019.

Andre nasjonale føringer

Det finnes også mange sektorlover, forskrifter og rundskriv som legger føringer for den kommunale planleggingen.

Regionale føringer og forventninger

[Regional planstrategi \(RPS\)](#) er fylkeskommunen sitt grunnleggende plandokument. Her gjør fylkeskommunen valg som påvirker utviklinga i Møre og Romsdal. Dokumentet styrer hvordan de prioriterer ressursene i økonomiplan og budsjett, og skal ligge til grunn for både statlig og kommunal planlegging i fylket.

[Fylkesplanen](#) er den overordna planen for samfunnsutvikling i Møre og Romsdal. Planen skal gi fylkeskommunen, kommunale og regionale styresmakter, næringsliv, institusjoner og organisasjoner i fylket et prioriterings- og avgjørelsessgrunnlag. Planen skal også bidra til godt samarbeid og samhandling i fylket.

Nordmørske føringer og forventninger

Kommunene Aure, Averøy, Gjemnes, Kristiansund, Smøla, Sunndal, Surnadal og Tingvoll deltar i et plansamarbeid, som er organisert som et prosjekt i regi av regionrådet i perioden 2019-2022.

Målet er å styrke samfunnsutviklingen på Nordmøre, bygge kompetansemiljø innen planlegging på tvers av kommunene, og at vi skal ha et økt regionalt fokus i den kommunale planleggingen. Det er også et behov for innovasjon innen fagområdet.

Felles planstrategi er et ledd i dette arbeidet. Kommunene har samordnet seg i arbeidet med planstrategien. Det ble i tidlig fase utført et administrativt arbeid med å peke på felles utviklingstrekk og utfordringer for Nordmøre.

Aure kommune sine føringer og forventninger

Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. Aure kommunestyre vedtok i sak 40/16, møtedato 21.06.2016, [kommunal planstrategi for Aure kommune 2016-2019](#).

Forslag til planstrategi for 2020-2023 legges ut til høring samtidig med planprogrammet for kommuneplan. I kap. 3 i forslaget gis en brei presentasjon av utviklingstrekk og utfordringer.

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. [Samfunnsdelen av kommuneplanen for Aure kommune](#) ble vedtatt av Aure kommunestyre den 30. oktober 2008.

Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom framtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved

disponeringen av arealene. Den skal omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt. [Arealdelen av kommuneplanen for Aure kommune](#) ble vedtatt av Aure kommunestyre den 20.12.2017. Arealplan for sjøarealet ble vedtatt mai 2018 (sjøområdeplan).

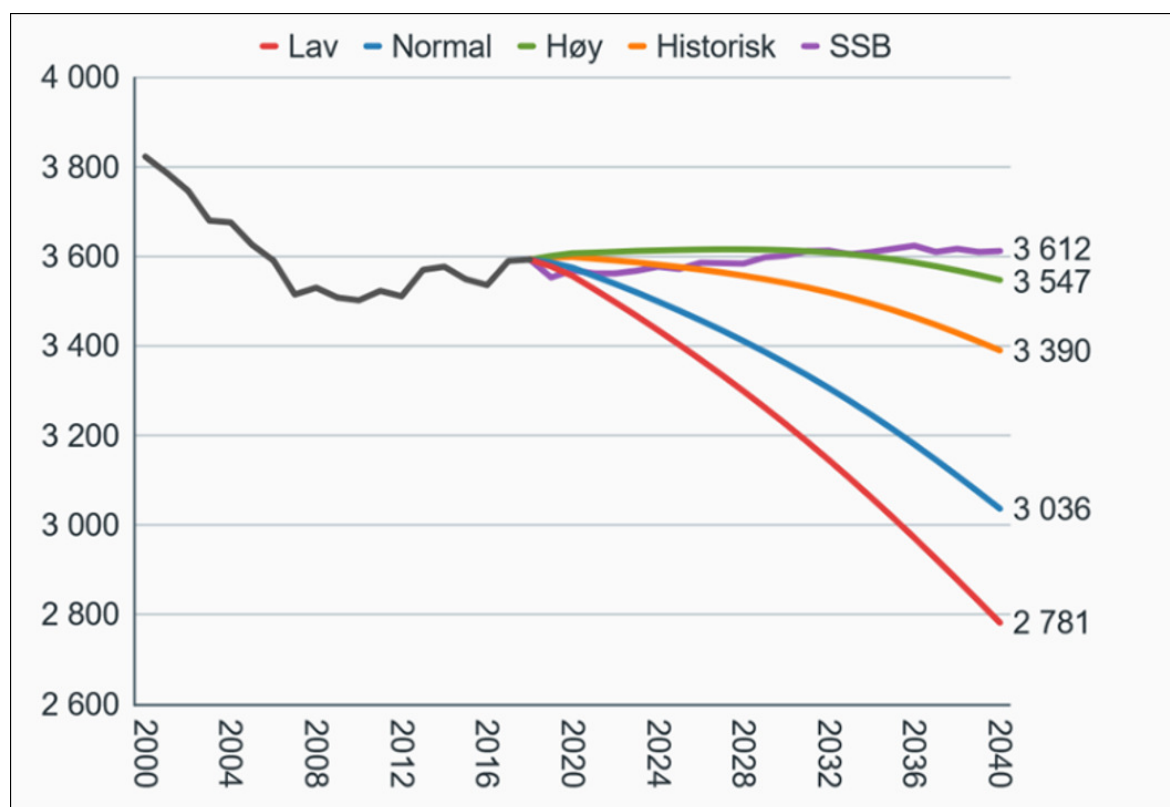
UTVIKLINGSTREKK, UTFORDRINGER OG MULIGHETER I AURE KOMMUNE

For å sette mål for fremtiden må vi vite status i dag og se på utviklingstrekkene i samfunnet, både lokalt, regionalt og sentralt. Å identifisere og evaluere suksessfaktorer i fortiden vil være viktig – hva er gjort riktig?

Befolkningsstatistikk

I 2.kvartal 2019 hadde Aure kommune 3543 innbyggere. I figuren er det vist ulike scenarier for utviklingen av folketallet i Aure fram til 2040. Alle scenariene tar utgangspunkt i at SSBs framskriving for nasjonal befolkningsvekst skal bli som i hovedalternativet, men tar hensyn til ulike verdier av attraktiviteten til Aure.

Scenariene viser et mulighetsrom fra en ganske sterk nedgang i folketallet til 2781 innbyggere i 2040 i det mest pessimistiske scenariet, til en utvikling der folketallet holder seg stabilt i det mest positive scenariet.



Figur 1. Befolkningsframskriving for ulike attraktivitetsscenarier. Kilde: Telemarksforskning – regional analyse for Aure kommune (2019).

For mer statistikk om Aure kommune vises det til:

- <https://mrfylke.no/for-deg-som-jobbar-i-kommune/statistikk-analyse-og-kart/kommunestatistikk>
- [Telemarksforskning – regional analyse for Aure kommune \(2019\)](#)

Fremtidsbilde Aure 2032

I 2032 har Aure kommune minst like mange innbyggere som i dag (2020). Aure kommune fremstår samlet, og er en attraktiv bosteds- og næringskommune. Det er en sterk kultur for innovasjon og kompetanseutvikling. Infrastrukturen i kommunen er godt utbygd, og det er et mangfold av arbeidsplasser. De kommunale tjenestene er av høy kvalitet, og gir innbyggerne trygghet og forutsigbarhet. Barn og unge har gode oppvekstvilkår, og innbyggerne trives og opplever å være ved god helse. Det er et godt samarbeid mellom Aure kommune og frivilligheten. Aures natur brukes aktivt til friluftsliv av kommunens innbyggere og tilreisende. Det finnes overnattingsplasser til alle besøkende til kommunens populære aktivitetstilbud. Kultur- og idrettslivet er rikt og inkluderende. Klimasmart tankegang og klimatilpasning er kontinuerlig på dagsorden med ambisiøse mål. Aure på kartet i 2032!

Utfordringer og muligheter i Aure kommune

Den 04.11.2019 ble det gjennomført workshop gjennom plansamarbeidet på Nordmøre, hvor man skulle prøve å identifisere de mest sentrale felles utfordringene for nordmørskommunene. Man kom da frem til følgende rangerte liste:

1.	Attraktiv bostedsregion
2.	Samlet Nordmøre
3.	Sterkere næringsliv
4.	Demografi/befolkningsutvikling
5.	Samarbeidsvilje/evne
6.	Omdømme
7.	Infrastruktur
8.	Økonomisk handlingsrom
9.	Sentralisering

Som en del av folkevalgtopplæringa i Aure kommune ble det med politikere, enhetsledere og tillitsvalgte den 28.11.2019 gjennomført en workshop for å se på utfordringsbildet i Aure kommune. Man kom da frem til følgende rangerte liste:

1.	Bostedsattraktivitet
2.	Næringsattraktivitet
3.	Økonomi
4.	Næringsutvikling
5.	Et samlet Aure
6.	Demografi
7.	Infrastruktur
8.	Sentralisering

HVORDAN SKAL ARBEIDET GJENNOMFØRES?

For å jobbe godt med planarbeid er organisering og medvirkning viktig. Med bakgrunn i dagens situasjon og utfordringene i fremtiden skal samfunnsdelen beskrive satsingsområder og målsettinger for planperioden.

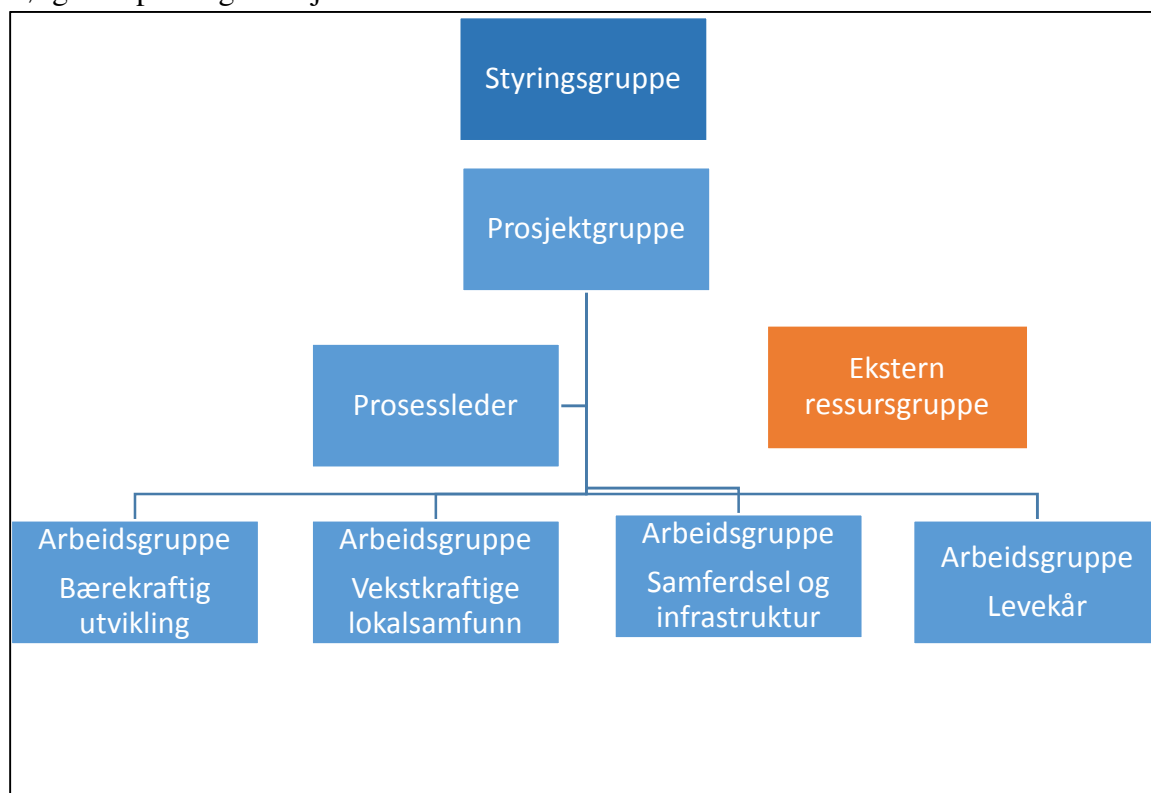
Arbeidsgruppa som har jobbet med planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel har bestått av;

- Dag-Bjørn Aundal (saksbehandler plan),
- Marit Berg (fagleder plan og bygg),
- Ivar Torset (næringssjef),
- Lene Sletta (enhetsleder omsorg),
- Gunn Haugseth (enhetsleder barnehage)
- Marte Rønningsbakk (kulturskolerektor).

Organisering

Det etableres en egen planorganisasjon for gjennomføring av planprosessen. Dette er en ad-hoc organisering som drives samtidig som kommunens ordinære organisasjon skal fungere og utøve tjenesteproduksjon som normalt. For ansatte i administrasjonen, og til dels for folkevalgte som er med i planorganisasjonen kan dette være en utfordring, spesielt i forhold til forventninger hos publikum og overholdelse av frister for saksbehandling.

Følgende planorganisasjon etableres:



Styringsgruppa er Formannskapet.

Prosjektgruppe bør bestå av politikere fra Hovedutvalg for kommuneutvikling (leder), medlem oppnevnt av Aure idrettsråd, barn og unges representant, rådmann, politikere fra Hovedutvalg for næringsutvikling, politikere fra Formannskapet.

Prosjektgruppa velger representanter til de fire arbeidsgruppene, 5 – 7 representanter i hver gruppe. Arbeidsgruppene konstituerer seg selv. Administrative representanter i arbeidsgruppene blir sekretærer. Arbeidsgruppene skal jobbe i henhold til mandat som er utarbeidet av prosjektgruppa.

Arbeidsgruppe Bærekraftig utvikling

- F.eks.: Folkehelsekoordinator, politikere, økonomi, plan og drift, næring, funksjonshemmedes forening, ungdomsråd

Arbeidsgruppe Vekstkraftige lokalsamfunn:

- F.eks.: Næring, kultur, naturvernforbundet, turistforeningen, politikere

Arbeidsgruppe Samferdsel og infrastruktur:

- F.eks.: Landbruk, plan og drift, bondelag/frivillige, næring, havbruk, politikere

Arbeidsgruppe Levekår:

- F.eks.: Kultur, oppvekst, helse og omsorg, frivillige, eldreråd, råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne, barn og unges representant, ungdomsråd, politikere

Ekstern ressursgruppe rådføres ved behov, og består av administrativ ledergruppe, regionalt planforum o.l.

Medvirkning

Medvirkning er et sentralt begrep i Plan- og bygningsloven. Aure kommune vil gjennom hele planarbeidet sørge for åpen, bred og tilgjengelig medvirkning i lokalsamfunnet og dialog med organiserte og uorganiserte interesser. Kommunen vil tilstrebe størst mulig offentlighet og reell medvirkning i planprosessen. Plan- og bygningslovens bestemmelser om høring og offentlig ettersyn vil bli fulgt.

Det legges i utgangspunktet opp til at arbeidsgruppene selv må få definere behovet for medvirkning innenfor sitt tema. Men følgende tiltak for medvirkning vil være aktuelt:

- Bred annonsering av planarbeidet i lokalaviser, samt søke redaksjonell omtale av planarbeidet.
- Bruk av elektroniske og sosiale medier i kommunikasjonen rundt samfunnsdelen.
- Inkludere sentrale brukergrupper inn i planorganisasjonen.
- Vurdere behov for temavise folkemøter.
- Dialog og kontakt med relevante brukergrupper.

Fremdrift

Hva som gjøres:	Tidsperiode:
Planstrategi 2020-2023	Februar 2020 (vedtak)
Utarbeide planprogram samfunnsdelen	Høsten 2019
Varsel om oppstart av samfunnsdelen og vedtak om offentlig ettersyn/høring av planprogram	Desember 2019
Høringsperiode	Desember 2019 – februar 2020
Behandling av høringsinnspill	Februar – mars 2020
Legge frem forslag til vedtak av planprogram	Mars 2020
Gjennomføre planprosess kommuneplanens samfunnsdel	Mars 2020 – mai 2020
Vedtak om offentlig ettersyn og høring	Mai 2020
Behandling av høringsuttalelser	August – september 2020
Vedtak av kommuneplanens samfunnsdel	Høst 2020
Oppstart av kommuneplanens arealdel	Høst 2021

Hvordan komme med innspill?

Når Aure kommune vedtar oppstart av arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, og planprogrammet sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kan alle sende inn merknader og innspill. Dette kan være merknader til innholdet i planprogrammet eller innspill til selve kommuneplanens samfunnsdel.

Merknader og innspill må sendes til Aure kommune pr. post eller e-post:

Postadresse: Aure kommune, Postboks 33, 6689 AURE

E-post: postmottak@aure.kommune.no

Hvordan blir innspillene behandlet?

Innspill som kommunen mottar blir lagret i kommunens saksbehandlingssystem, og vil følge saken og være offentlig tilgjengelige.

Innspill som gjelder innholdet i planprogrammet vil bli oppsummert og vurdert før planprogrammet legges frem for endelig fastsetting av Kommunestyret.

Andre innspill til planen vil bli oppsummert og vurdert senere i planarbeidet. De endelige vurderingene av disse vil fremgå av saksdokumentene som vil bli utarbeidet i forbindelse med førstegangsbehandling av kommuneplanens samfunnsdel.